

焦點評析

大選後安倍的外交政策走向

Abe's Foreign Policy Choice after Japan's Election

蔡增家 *Zheng-Jia Tsai*

政治大學國際關係研究中心研究員

*Research Fellow of Institute of International Relations
National Chengchi University*

日前日本舉行眾議院大選，安倍所領導的自民黨與公明黨所組成的執政聯盟，獲得超過三分之二的席次，形成一個超穩定多數內閣，而在野黨分崩離析的情況下，在未來的四年當中，安倍儼然已成為一個名副其實的政治強人。

從席次上來看，這次安倍所領導的執政聯盟，表面上雖然超過三分之二，但是兩黨的總席次為 326 席，卻只比 2012 年的 294 席多了兩席，而自民黨本身的 291 席，更是比改選前的 293 席，還少了 2 席，反而是依靠公明黨增加四席的 35 席來填補，而在野的民主黨增加了 11 席，共產黨增加了 8 席，因此，從席次上來看，安倍在這次改選，只能說持平，而並非大獲全勝。

同時在參議院當中，目前自民黨的席次並未超過二分之一，而必須結合公明黨才能夠取得過半，在未來四年當中，公明黨在會對自民黨扮演相當重要的牽制作用，而公明黨不論在解禁集體自衛權，以及美日同盟防衛新指針的政策上，都與自民黨的主張大不相同，而安倍將如何調合執政聯

盟之間的歧見，讓日本在防衛政策上以及對外關係上，都能夠更加符合美國的期待，則是今後安倍外交政策的最大考驗。

一、安倍外交政策的主要基調

自從 2012 年安倍重新上台之後，面對中日關係的緊張關係，以及美國的重返亞洲政策，安倍的外交政策基調有以下三項：

首先是強化美日同盟的緊密軍事關係，以配合美國的亞洲再平衡政策。安倍從中日釣魚台主權爭議的交手經驗當中，發現當中國大陸單獨面對日本的片面的行動，其反制行為及軍事行動便比較強烈，但是若是美日的共同行為，中國大陸的行為便顯得比較克制，因此，日本有必要強化美日同盟來遏制中國大陸在釣魚台的軍事行動，所以今後日本不但要向國內外展現重建緊密的美日關係的決心，同時也要全力推動沖繩縣美軍普天間機場遷往縣內的宜野灣市，以儘快解決美日之間的軍事基地爭議，來強化美國對日本的軍事防衛。而在具體政策體現上，美軍已經在去（2014）年二月初，首次派遣空中預警機在釣魚台海域進行巡邏，形成美日空中預警機共同監視釣魚台海域的情勢，以對中國大陸在釣魚台海域常態化巡視產生一定的壓力。

其次是拉攏亞洲國家支持圍堵中國大陸，以建構自由與繁榮之弧。日本政府仿效美國採取的亞太「再平衡」戰略，透過拉攏與中國大陸有領土紛爭的東南亞國家，以制衡北京的軍事行動，特別是與中國大陸在南海問題上有領土爭議的菲律賓，日本政府不但加快對菲國提供巡邏艦，日本期望透過向菲律賓出口這些裝備先進的巡邏船，來幫助菲律賓訓練海岸警衛隊，以換取菲律賓協助日本在南海地區保證日本海上運輸線的安全，而菲律賓政府也答應給日本海上保安廳提供一處港灣基地，以作為日本在南海地區的海上基地；同時日本也拉攏中國的後院國家--緬甸，安倍於去（2014）年訪問緬甸時，不但免除緬甸高達五百億日圓的債務，同時今後也將投入兩千億日圓，協助緬甸進行基礎建設。

最後是尋求重啟中日高層政治對話，以緩和兩國之間的緊張關係。由於中國大陸是日本的第二大貿易國家，日本也是中國大陸的第三大貿易夥伴，兩國之間的經濟互賴關係相當深厚，而假若兩國政治關係長期處於衝突，將會使得安倍經濟學的成效大打折扣，不利於日本經濟的復甦。有鑒於此，安倍政府不但派遣前社會黨籍首相村山富市到中國大陸訪問，一方面也指派公明黨黨代表山口那津男，帶著安倍首相的親筆信到中國大陸訪問，希望能夠親自轉交給習近平。而自從執政聯盟的公明黨代表山口回國之後，向安倍說明他訪問中國大陸的成果以來，安倍便一再表示希望舉行中日領袖高層會談的意向。

二、大選後的美日關係轉變

在自民黨於上個月的國會改選獲得大勝之後，皆下來安倍不論在進行集體自衛權立法，亦或是進一步放寬自衛隊前往國外進行救援，配合美國在亞洲實施在平衡政策，都能夠在國會當中取得過半的優勢；但是在另一方面，自民黨卻也在這次參議院大選當中於沖繩選區遭逢前所未有的挫敗，因為其所提名的四位候選人皆全軍覆沒，由此可見，沖繩選民對於安倍在美軍基地遷移問題上的極度不滿。

在日前所舉行的沖繩知事選舉當中，安倍所支持的候選人仲井真弘多卻宣告落敗，而由主張美軍基地必須要遷移沖繩本土的翁長雄志當選，這項選舉結果將會讓之前美日兩國之間，決定將美軍基地從普天間遷移至邊野古的決議出現變數，由此可見，在接下來的四年當中，美軍基地遷移問題，勢將會成為美日兩國之間的主要爭議問題，而這也將影響今後美日兩國關係的走向。

其次在在日本加入美國所主導的 TPP 問題上，在民主黨時期的野田政府雖然曾經允諾在不影響日本國內經濟發展的前提下，日本願意加入 TPP，其當時野田所抱持的主要理由是提早加入 TPP，將有助於日本參與

TPP 的前期談判以及規則制定，這將可以有效降低對日本產業的衝擊，但是日本國內產業界所反應相當兩極化，以大財閥為主體的經團連表示歡迎，並認為這將有利於提升日本的產業競爭力，但是日本中小企業及農業團體卻表達強烈的反對，這為加入 TPP 將會衝擊到日本弱勢產業的生存。

而安倍在上任之後，在配合美國重返亞洲的經濟戰略下，宣布日本加入 TPP 的第二回合談判，但是由於自民黨長期與農業團體的良好關係，同時農民也是自民黨執政的最大票倉的情況下，日本在加入 TPP 的談判之後，卻對農產品進口問題提出了保留，這讓 TPP 的第二回合談判陷入了困境，而在選前，美國政府體諒安倍政府為了國會改選而不得不對農業問題提出保留，但是在國會大選之後，美國勢將會失去耐性，將會在開放農產品問題上，給予安倍政府更大的政治壓力，而安倍在 TPP 問題上是否會改變其之前的主張，也勢今後美日關係的另一項變數。

三、大選後的中日關係轉變

自從 2011 年九月，日本政府宣布釣魚台國有化之後，中日兩國關係變急轉直下，兩國之間的高層往來及對話，幾乎中斷，在這三年當中，中日兩國之間有衝突、也有緊張，而在中日在經濟上的互為依賴關係，長時間的衝突將不利於中日兩國的經濟發展，特別是對於安倍所積極主張的安倍經濟學，因此，從去年以來，日本便積極釋出善意，希望在北京 APEC 會議上，達成習安會的政治目標。

因此，在中日兩國民間人士的奔走下，中日兩國在 APEC 會議前達成了承認領土爭議、正視歷史、回到戰略互惠關係的原點、建立對話機制四項政治共識，從這四項共識的內容來看，中日雙方充滿了妥協與讓步，再從這項四項共識的氛圍來看，中日兩國也瀰漫著歧見與猜忌，但中日兩國卻盡量從歧見當中，找到彼此的最大公約數，也從妥協當中，來尋求自身國家利益的最大化，而彌平歧見及追求利益，這無疑將成為日後舉行「習安會」的重要基礎。

但是之後安倍卻在面臨國會改選的壓力下，單方面否定了這四項共識，這讓中日關係從回溫逐漸轉為失溫，而中日兩國對於四項共識的認知差距，充分突顯出中日兩國在政治信任基礎的薄弱；再加上安倍是否會藉著這次大選獲勝而進行修憲，日本首相安倍晉三日前在自民黨修憲會議上當中，便曾經表示：這次自民黨重新再執政最主要是要爭取軍事權的自主獨立，以及重拾往日強大的經濟力，而現在第二目標已經達成，接下來就是憲法修正的課題。另外自民黨前幹事長石破茂也提出「自衛隊法修改案」，以前不久發生的阿爾及利亞人質事件為理由，日本有多名人質遭到殺害為理由，希望進一步放寬自衛隊在海外解救國民的運輸手段和武器的使用限制，以維護保障日本公民在海外的安全。

而就在中日兩國又重新回到原點之後，中國大陸的軍機便又開始頻繁的進入宮古海峽，而日本航空自衛隊也緊急升空應對，中日兩國在釣魚台上空的緊張關係似乎並未減退；再加上習近平藉由南京大屠殺七十七周年之際，首次舉行國家級公祭可以清楚看出，安倍如何在推動國家正常化政策以及在穩定中日關係之間取得平衡點，也將考驗著安倍的政治智慧。而今（2015）年又正逢對日抗戰勝利七十周年紀念，中國大陸勢必會大張旗鼓的進行宣傳活動，這些因素都將不利於中日兩國關係的回復。

四、小結

從宏觀的角度來看，在中國大陸於去年北京 APEC 會議上，在國際事務上積極強勢的作為，讓中國大陸從過去的「韜光養晦」轉變為實現「大國夢想」，然而，在中國大陸實現大國夢的過程當中，仍然有許多的區域衝突及大國角力，參雜在其中。在歐巴馬的作大外交的政策指導下，美國將會積極拉攏日本強化亞洲再平衡政策，同時抓住菲律賓與越南等中國周邊國家來建構自由與繁榮之弧，以牽制中國大陸突破西太平洋黨的島鏈，同時美國也將會結合英法等歐盟國家，全力防堵中國大陸在拉丁美洲及非洲

等第三世界國家的政經滲透，今後美國是否會將亞洲再平衡政策擴大為全球再平衡的政策，值得我們後續關注，但是可以預見的是，在強勢的習近平遇上跛腳的歐巴馬，在崛起的中國碰上正在衰微的美國帝國主義，未來歐巴馬的兩年任期當中，美日中三邊關係將會競爭大於合作的格局。

從微觀角度來看，日本對於釣魚台主權爭議的強硬態度，絕大多數有來自於美國強力支持，如果歐巴馬政府表明支持日本的釣魚台政策，安倍在釣魚台政策將更加寸步不讓，如果美國這次對釣魚台問題沒有表態，安倍將會比較積極來處理與中國大陸之間的高層對話管道。因此，不論今後中日釣魚台主權爭議如何發展，美國將會持續在亞洲推動「再平衡」的政策，而美日同盟是美國重返亞洲戰略不可或缺的一環；在另一方面，日本利用這次釣魚台主權爭議，取得修改和平憲法邁向正常國家的入場券，今後日本修改和平憲法的腳步將不會太慢。