

## 焦點評析

# 近期兩岸關係發展評估

---

## Evaluation for Recent Cross-Strait Relations

林勁 *Jin Lin*

廈門大學台灣研究院教授

*Professor of Taiwan Research Institute*

*Xiamen University*

### 一、兩岸政治互信進一步增強

馬英九等國民黨高層在涉及大陸政策方面時所發表了一系列重要談話，表明兩岸在維護和鞏固「一個中國」框架、繼續擴大與深化兩岸關係和平發展出現了重要交集，這進一步增強兩岸政治互信。實際上這是立足於兩岸各自相關法律規定，立足於兩岸關係性質的正確認知。國共兩黨高層多次會面取得若干重要共識，中共中央總書記習近平先後與國民黨榮譽主席連戰、吳伯雄及台灣兩岸共同市場基金會榮譽董事長蕭萬長會面，提出維護一個中國框架、兩岸同胞共圓「中國夢」、推動解決兩岸政治分歧等一系列重要論述。2014年2月習近平與連戰再次會面時以「兩岸一家親」理念為主線，提出新形勢下推動兩岸關係和平發展的四點意見。在這些會面中，雙方就全面推進兩岸關係和平發展達成了許多重要共識，進一步增進了政治互信。經歷2013年11月岡比亞與台灣斷交引發可能衝擊兩岸關係的風波，兩岸在危機處理方面趨於理性與成熟，也有助於進一步鞏固雙方的政治互信。

## 二、兩岸事務主管部門初步建立常態性溝通機制

從授權機構來看，兩岸兩會協商取得一定成果，同時兩會互設辦事處已進入實質協商的關鍵階段。從兩岸事務主管部門關係來看，也取得突破性進展。2013年10月，國台辦主任張志軍在印尼陪同總書記習近平會見蕭萬長後，與台灣陸委會主委王郁琦進行了簡短寒暄，並互稱職銜，這是兩岸事務主管部門負責人首次公開會面及對話，並初步達成負責人互訪和建立常態性溝通機制的共識，這是兩岸政治關係的重要突破，政治接觸與對話的新模式應運而生。2014年2月，陸委會主委王郁琦前來南京、上海訪問，這是台灣主管大陸事務負責人首度登陸，再次與大陸國台辦主任張志軍會面，被外國媒體稱為是「令兩岸關係向前邁進的重要里程碑」，張志軍也將擇期訪問台灣。

## 三、兩岸民間政治對話正式啟動

近年來，「由經入政」或「亦經亦政」，逐步破解政治難題，是大陸鞏固和深化兩岸關係和平發展、推動兩岸政治對話的重要主張。2013年大陸對台工作會議提出，政治對話可以從民間先行，由兩岸智庫就政治領域存在的相關問題進行探討，逐步累積共識。這一主張獲得台灣有關方面的積極回應。在各類有關兩岸關係議題的研討會上，政治議題均成為討論重點。尤其是2013年10月在上海舉行的首屆《兩岸和平論壇》則是在大陸有關部門支持下，兩岸14家民間團體與學術機構以及120多位學者共襄盛舉，其中包括台灣帶有綠營色彩的智庫參與協辦，就諸多政治議題展開對話並達成許多共同結論，為共同破解兩岸政治難題進行了有益嘗試。

## 四、民進黨與大陸互動出現新進展

謝長廷的台灣維新基金會與中國社會科學院台灣研究所聯合在香港舉辦《兩岸關係發展與創新研討會》，這是一次開創性的大陸研究機構與民進黨派系良性互動，雙方理性坦誠地進行交流溝通，並發表三項共同結

論，為今後的進一步交流奠定了互信基礎，並在海內外引起很大反響。在雙方互信基礎上，民進黨籍高雄市長陳菊實現第二次大陸之旅，促進了兩岸城市交流，隨後大陸五個城市負責人應邀出席在高雄市舉行的「2013亞太城市高峰論壇」。辜寬敏創辦的新台灣國策智庫參與協辦《首屆兩岸和平論壇》，現任董事長吳榮義（前行政院副院長）出席會議，並且共同簽署發表了《論壇紀要》。蔡英文團隊以小英教育基金會名義舉辦「台灣經濟發展新模式」專題演講，邀請大陸學者前往演講，並與台灣學者進行對話。2014年1月，應北京對外經濟貿易大學邀請，小英教育基金會執行長林全率團訪問大陸，目的在瞭解大陸經濟發展實況及未來策略，瞭解大陸在十八屆三中全會後的動向，著重討論經濟治理問題。綠營政治人物及學者以「適當身份」赴大陸參加兩岸關係研討會已經公開化、常態化及正常化，這是兩岸互動關係的一個重要進展。可以認為，兩岸關係和平發展的持續深化使「台獨基本教義派」活動空間受到一定壓縮，也迫使民進黨在兩岸交流問題上採取較為務實與開放的態度。

## 五、民進黨舉辦華山會議探討兩岸政策及相關議題

這是因應 2012 年大選後黨內外關於檢討和調整兩岸政策的呼聲，不失為一個不錯的安排及開端。華山會議設計規劃的議題涵蓋兩岸政策所涉及的諸多方面，倘若能進行開放、客觀而深入的探討，將有助於促進民進黨檢討現行的兩岸政策，為調整路線及政策奠定較為穩妥的基礎。但在實際操作上，無論是黨內還是社會，似乎參與程度都比較低，加上 9 場討論時間跨度長達半年，在黨內及社會的影響較為有限，難以引起黨內及社會的廣泛關注。期間內外形勢發生很大變化，因為國民黨九月政爭、岡比亞斷交與東海航空識別區等事件，民進黨某些高層人士藉機挑起政壇及兩岸的衝突，勢必使民進黨內部難以形成有助於調整兩岸政策的共識。在華山會議結束後，民進黨中國事務委員會 2014 年 1 月 9 日召開會議討論兩岸

政策總結報告，名為「2014 對中政策檢討紀要」，由於黨內分歧及矛盾的緣故，未能形成總結報告。當然，會議形成的只是檢討紀要，即使達成總結報告，也未必成為黨的最終政策，仍留有政策調整的空間和餘地。

## 六、未來可能發展評估

上述可見，儘管近期兩岸關係和平發展取得一定的成果，但是在鞏固和深化過程中，仍然面臨兩方面問題：首先，民進黨在兩岸關係方面仍抱持「逢中必反」的情緒和固有敵視態度，難以較為客觀平實地對待兩岸關係的相關議題，時常將黨內權力資源鬥爭和台灣政壇朝野抗爭轉移到兩岸議題上。其次，兩岸關係和平發展基本態勢與台灣社會普遍認知存在落差；儘管相關民調資料顯示，台灣民眾在認同層次方面並無太大改變，「台灣主體意識」逐步強化的局面仍未得到有力的扭轉，現階段台灣民眾的認同問題一定程度反映兩岸關係重大積極的變化，不可避免地使相當部分民眾對兩岸關係是否走得太快、是否面臨政治談判階段的到來產生疑慮和擔心；毫無疑問也包含有在兩岸經濟交流與合作中涉及切身利益的感受，和在兩岸交流過程中產生的某些負面觀感。

前不久台灣爆發所謂「太陽花學運」，一定程度反映上述兩個方面因素的結合。此次運動的引爆點是反服貿黑箱作業，實際上是一個時期以來台灣社會及政壇多種矛盾的集中反映。由於多種因素的綜合作用，致使矛盾逐步激化，抗爭的動作和訴求逐步升級，由原先的反服貿黑箱作業，而不反對服貿協議本身，演變為反對兩岸服務貿易協定以及呈現激烈的反大陸傾向，甚至主張以兩國定位制訂相關監督條例。毫無疑義，此次學生運動有著民進黨在背後操作和利用的明顯痕跡，目的是讓兩岸服貿協議審議回到原點。至於 3 月 30 日凱達格蘭大道抗議集會，除了反映台灣社會與執政當局的矛盾及民眾強烈不滿外，不可否認，其中也包含有「恐中懼中」，擔憂兩岸關係發展過快的社會心理。