

## 焦點評析

# 朴槿惠勝選與未來周邊國際安全

---

## Park Geun-Hye's Victory and Regional Security

李明 *Ming Lee*

政治大學外交系教授

*Professor of Department of Diplomacy  
National Chengchi University*

南韓第十八任總統選舉，在去（2012）年 12 月 19 日投票，也在當天稍晚揭曉，執政黨「新世界黨」推出的候選人朴槿惠擊敗反對黨「民主統合黨」候選人文在寅，即將成為新任總統。此次韓國合格選民共計 4,050 萬人，共有 3,070 萬人投票，投票率高達 75.8%，可說是施行民主化之後、第六共和歷任總統選舉投票率最高的一次。朴槿惠得票率高達 51.6%，而文在寅獲得 48% 的選票，而此次參選人一共六位之多，可見兩方人馬動員之勤，選情之緊繃，也造成朴文二人之外其他參選人的極度邊緣化。

韓國選出了第一位女性總統，在韓國政治史上是一件破天荒的事，在東亞民主國家當中也不多見。因此，業已脫胎換骨進入民主鞏固期的南韓，再一次證明了其民主制度的成熟，成功破解了部分韓國人原先思索的「女性適不適合擔任國家元首」的疑問，這次的總統選舉超越了「性別」因素的考量，韓國民眾向世人證明了韓國民主的成熟度。由於南韓總統選舉制度為相對多數獲勝制，在朴槿惠之前，第六共和所有獲勝總統候選人皆未曾獲得過半票數支持，但朴槿惠得票率過半，確實令人刮目相看。

倘若這次南韓總統大選「男女對決」因素降低，則意識型態因素在朴文二人較量上佔有較大的空間。這次選舉可歸類為自由派與保守派的對決、顏色的對決、在北韓政策的對決。南韓過半選民決定朴槿惠入主青瓦台，也決定了韓國未來五年的重大政策的發展。

南韓在全球事務當中已快速嶄露了頭角，它現在是全球第十三大經濟體、亞洲第四大經濟體、世界第八大貿易國，也是富國俱樂部經濟合作發展組織（*Organization of Economic Cooperation and Development, OECD*）的成員。卓越的經濟成就，是令韓國人驕傲的，但南韓並非向來一帆風順。1997年南韓曾橫遭亞洲金融危機衝擊洗禮，但經快速重整和復甦，如今南韓擁有兩萬美元以上的年國民平均所得、五千萬人以上人口，亦即「20-50俱樂部」的國家，和英國、美國、日本、德國、法國、義大利一道，享有舉世稱羨的發展成就。事實上，韓國原本充其量只能被歸類為「中型國家」，但韓國的經濟力、科技發展和文創產業、甚至政治影響力，均早已大幅擴張，所放射的力量遠遠超過原來的表像。

南韓人口稠密，四分之一人口居住在首都首爾市附近，隔著三十八度線與一個窮兵黷武的北韓近距離相望。南北韓邊界仍是世界武裝力量最集中地區，而雙方對立情緒迄未緩解。北韓過去十年內發射多次長短程彈道飛彈、引爆兩次核子裝置，南韓因此恰似蹲在火藥庫上。南韓的安全議題牽一髮而動全局，也直接關係當地強權的權力平衡、更聯繫著世界的安全。去年12月12日北韓在總統大選前發射長程彈道飛彈，正是企圖影響選舉，顯然這個地區並不平靜。

綜觀南韓這次總統選舉，可發現幾個異於以往的特點。首先是兩大陣營的候選人實力從未如此接近過。朴槿惠出身世家，頂著其父朴正熙總統的光環，韓國人知道朴正熙對1970年代的南韓快速經濟建設有功，顯示朴槿惠出身世家，但同時朴槿惠也承擔了父親十八年的獨裁罵名，因此朴槿惠有父親餘蔭但也同時承受包袱。

第二、候選人政治色彩從來沒有這麼鮮明過。朴槿惠被對手抹成舊派

勢力的代表、威權統治的代言人、軍事政變的受益者、抨擊她倘若當選將難以推行民主政治。文在寅則被批判為盧武鉉政權核心人物，是左派的失意政客，盧武鉉的失政文在寅也要負擔責任等。朴槿惠要求韓國人選擇「已經準備好了的女總統」，相信她「改變世界」的承諾；文在寅則以「全新政治」為主軸，拉攏中產階級與勞工。

第三、即使二人色彩鮮明，但都表示願在內政改革上有所作為。二人都深知韓國長期以來大企業壟斷社會資源，房屋價格飆漲、民眾滿意度下滑、貧富差距拉大、社會安全亮起紅燈，因此二人都倡議「經濟民主化」，因此經濟民主化可謂兩人的共同政綱。經濟民主化即是增加中小企業的收益、減少政府對大企業的補貼，壓制大企業在社會資源的獨佔，使所得分配與發展機會趨於平等、並嚴厲打擊存在多年的貪腐風氣、更需增進社會福利支出。

第四、朴、文二人在對外政策相同者多，惟在北韓政策有重大差別。朴槿惠早在 2002 年即與金正日見面，但鑒於過去北韓動輒以武力相向，她表示不再毫無保留地對北韓示好，她堅持採取審慎的態度，要北韓在放棄核武基礎上，南韓才會與北韓進行和解談判。文在寅則嚴詞抨擊李明博政府嚴重親美的政策，認為現任南韓政府極度傷害了南北韓關係、南韓因此應該無條件地與北韓進行談判。文在寅立場當然受到北韓的歡迎，但他的激烈立場，卻可能會嚇倒韓國中間選民，倒是在北韓政策展現不卑不亢態度的朴槿惠容易獲得大眾的支持。

朴槿惠這次當選總統，證明她的成功並非僥倖。在 2012 年四月國會選舉中，她以改名的「新世界黨」重振了「大國黨」黨魂，贏得了席次過半的佳績，因此保守派選民對她寄以厚望，新世界黨以 150 席對比 127 席民主統合黨，有利於施行各項政策。她的特殊背景、包括雙親先後被刺，韓國保守人士及一般大眾傾向包容疼惜，並希望從她身上找到朴正熙當年為韓國經濟衝刺的身影。她被認為雍容大度，他的中英文都不錯，有多年

的外交經驗，對國際事務並不陌生。

外交上，朴槿惠的保守穩健作風將受到美國等傳統盟邦的歡迎。朴槿惠當選之後，美國原先對文在寅的憂慮一掃而空。朴槿惠強調維持和美國的安保同盟關係，但必須加強與中共的經濟聯繫，並藉助中共節制北韓的黷武行為。

朴槿惠也曾表示將改善與平壤關係，她可望以更大的耐心和信心，逐漸嘗試引導北韓走出國際孤立與經濟困頓，這對朝鮮半島的穩定，將具有積極的作用。

朴槿惠曾在 2002 年訪問北韓與金正日進行密談，她算是南韓保守派當中，有北韓經驗、並且在北韓政策有可能做出調整的領導人。今（2013）年元旦北韓領導人金正恩首度表示將以改善國民經濟作為未來施政的目標，並罕見地呼籲雙方應貫徹之前簽訂的共同宣言以緩和緊張關係。此舉顯示金正恩的身段放軟，南北韓較佳的互動可以期待。

此外，朴槿惠也是在與美國加強同盟關係的基礎上，建構與北京的關係，她聲稱中共與南韓的經濟和戰略的聯繫已經密不可分。多年以來，南韓政治領袖，特別是 1992 年和中共建交以來都強調和中共加強關係的重要性，有部分原因在於中共的市場，在韓國對外貿易上居重要地位。此外，中共對北韓的影響及節制，又是南韓安全之所繫。對於朴槿惠，中共當局也會寄予厚望。倘若南北韓關係有進展，則中共也可避免在南北韓對立當中選邊站，如此也有助於重啟六方會談。

中國大陸與南韓已於 2008 年建立了戰略合作夥伴關係。2012 年 1 月 9 日李明博曾訪問中國大陸，雙方的共同關心焦點在於金正日去世以後的北韓政局和朝鮮半島安全、以及雙方建立自由貿易區的前景。胡錦濤去年 3 月 26 日回訪首爾時會見李明博，提及中共希望與南韓合力做好三個方面的工作：第一、是加強政治和戰略互信，加強高層交往，通過相關部門的戰略對話等機制，就共同關心的雙邊和國際及地區重大問題加強溝通，坦誠相待、增進瞭解，擴大共識，相互照顧對方關切，牢牢把握兩國友好合

作大方向。第二、是擴大兩國務實合作，並寄望於 2015 年將雙邊貿易額提升至三千億美元。雙方加強宏觀經濟政策協調，確保各自經濟和雙邊經貿合作平穩健康發展，並加快推進中韓自由貿易區建設。第三、是改善兩國關係的民意基礎。充分利用中韓友好交流年（2012 年）、韓國訪問年、麗水世博會等契機，舉辦形式多樣、豐富多彩的活動，加強媒體交流，增進兩國人民相互瞭解和友好感情等。李明博則表示完全贊同胡錦濤的主張，形成雙方既有的穩定共識。朴槿惠任內，中共依然是南韓必須重視的鄰邦，雙方可望增進交往。

日本與南韓有多年的歷史情仇，更有現在的獨島（竹島）之爭，日本前首相野田佳彥在釣魚台議題上固然與中共相持不下，進而宣布「尖閣群島（即釣魚台島）國有化」，但獨島則始終在南韓的控制之下。去年 8 月初李明博曾登陸獨島，引發日本的強烈抗議，不過卻提振了李明博原先低迷支持率。朴槿惠勝選之後，日本首相安倍晉三則派遣特使團赴韓拜會。朴槿惠在會見日方代表團時表示，日本與韓國兩國應正確看待歷史，並追求一個和解與合作的未來，共同促進東北亞地區乃至全世界的和平繁榮。所稱的「正確看待歷史」，指的是日本應承認在侵略朝鮮半島時的不當行為，包括強徵朝鮮婦女當作「慰安婦」等，但日本認為前首相村山富市已在 1995 年發表談話時已承認錯誤。獨島的議題似是發燒發熱，但日本將不會逕以該項議題惡化現有的日韓關係，安倍首相在企圖與中共修補關係時，更不至再度刺激未來的朴槿惠政府。

去（2012）年 11 月中共召開十八大，今年 3 月「兩會」召開時，習李體制將完全到位。12 月日本與南韓也選出了國家領導人，2012 年亞洲政治領導人的政權更迭，終於以韓國總統大選的結束做為結尾。未來東北亞將有女性國家元首，對於韓國許多念茲在茲的女權運動者而言，這是他們獲勝的一年，對於其他國家政府與民眾而言，南韓的新政局由朴槿惠主導，與中共和日本的領導人相較，會鋪陳什麼樣的對比，預料將是饒富興

味的議題。