

熱點聚焦

波蘭右翼政治中的女性

Women in Right-wing Politics in Poland

Ewa Trojnar

Jagiellonian University in Kraków, Poland

壹、前言

波蘭語的名詞與所有斯拉夫語言相同，語法上的性別共有以下 3 種：陰性，如 *kobieta*（女人）；陽性，如 *mężczyzna*（男人），以及中性如 *dziecko*（孩童）。對外國人來說，要正確辨認波蘭語名詞中的性別是有點挑戰性的。更直接地說，我們更容易記得社會民主主義和親歐派政黨春天黨（Spring）領導人 Robert Biedroń 的一段話，「波蘭是女人，民主是女人，左翼是女人」；該黨創立於 2019 年 2 月，並參加了該年歐洲選舉，Biedroń 主張對支配波蘭社會生活的保守觀念以及刻板印象，包括 LGBTQ+ 團體的權利，進行根本性轉變。

在法國大革命後，左翼政黨普遍被視為支持變革並呼籲新的社會及經濟秩序，右翼政治家傳統上則反對激進改革。這種左、右翼政治劃分簡化了各國的特殊情況，而後者乃根據歷史變遷的經驗延伸而來。波蘭正是如此。在整個 1990 年代的民主化過程，政治光譜被劃分為後共產主義以及團結政黨。在新的千禧年中，波蘭政治中的保守主義和自由主義裂痕從右翼延伸，穿過中間派，直到左翼及

綠黨。由於右翼民粹已在大部分歐洲國家中成為一種現象，很多政黨代表了這部分的政治光譜，並有許多不同的計畫。這些政黨彼此不必然會合作，不單單是考量到意識形態的因素。

大多數研究從各式各樣角度分析了波蘭政治中女性代表不足的情況。¹幾乎沒有任何研究處理關於現代保守主義推動右翼政黨女性的議題，即對進化而非革命性變遷的信念。一份當前波蘭政治現況的調查揭示了，自 2015 年由右翼民粹政黨法律與正義黨執政的波蘭，女性參與政治的情況及其賦權。在分析波蘭政治時，我們可輕易解讀前述「波蘭是女人，民主是女人，左翼是女人」這句話，並問道：「右翼也是女人嗎？」本文旨在評估波蘭的女性政治參與。透過呈現右翼政黨在女性政治賦權的紀錄，本文嘗試描繪大眾對女性政治行動的接受程度，此外，透過關注性別平等，呈現了更廣泛民主化的機會。

聯合國開發計劃署（UNDP）性別不平等指數（Gender Inequality Index, GII）是衡量各國性別不平等的有效指標。GII 分析了人類發展中 3 個不平等的重要層面：生殖健康，賦權以及世界各國的經濟狀況。2017 年台灣 GII 指數是 0.056，在世界 161 國中排名第 8 名，波蘭的指數是 0.132（第 34 名），²遠低於其他歐盟國家。³數據顯示台灣在男女成就分配上遠超過波蘭。最後，本文將台灣作為波蘭減少

¹ Anna Gwiazda, "Women in Parliament: Assessing the Effectiveness of Gender Quotas in Poland," *The Journal of Legislative Studies*, 23:3(2017), p.326-334; Anna Gwiazda, "The Substantive Representation of Women in Poland," *Politics & Gender*, 15:2(2019), p.262-274; Kamil Marcinkiewicz, Mary Stegmaier, "The Parliamentary Election in Poland, October 2015," *Electoral Studies*, 41(2016), p.221-24.

² 2019 *Gender at the Glance in R.O.C.*, Gender Equality Committee of the Executive Yuan, <https://gec.ey.gov.tw/en/>

³ *Human Development Data (1990-2017)*, UNDP, <http://hdr.undp.org/en/data>.

性別不平等的範例。

貳、女性獲得投票權一百周年

波蘭是女性最早獲得投票權的歐洲國家；1918年，波蘭贏得獨立並建立共和國後，女性才享有投票權。毫無疑問，一次世界大戰的結果推動了包括波蘭在內，歐洲許多國家的民主化進程。出乎意料的是，波蘭的天主教會雖以保守主義聞名，卻在這波改革中扮演了重要角色。當一本保守派的雜誌寫道：「無論人們對於這個平等的議題作何感想，賦予完整的公民權利與我們天主宗教精神是一致的，…我們誠心歡迎這個改革運動。」⁴這對整個社會來說想必相當震驚。在1919-22年波蘭的第一個立法議會任期裡，432名議員中只有8位是女性（1.85%），⁵他們有半數代表右翼，兩位屬於國家民主運動黨，另外兩位則是基督民主黨。左翼和右翼連合拒絕加入民選組織。1920-30年代，女性在議會5個任期內佔比從未超過5%，席次介於1-14席之間。當時大多數的席次都屬於左翼政黨，但並沒有明顯的優勢。⁶

波蘭的共產主義時期（1945-89），議員被選為議會成員，且男女性的比例大多是均衡的。儘管已經正式地支持女性權利並且強調他們在社會中扮演的角色，執政的共產黨仍舊沒有賦予女性政治的參與權，在共產黨的議會中平均只有20%的女性，在中央委員會裡幾乎沒有。

⁴ *O równouprawnienie kobiet*, "Przegląd Katolicki", 18.11.1918.

⁵ Olga Wiechnik, *Posetki. Osiem pierwszych kobiet*, Poznań, 2019.

⁶ Michał Śliwa, *Udział kobiet w wyborach i ich działalność parlamentarna* [in:] Anna Żarnowska, Andrzej Szwarz (ed.), *Równe prawa i nierówne szanse: kobiety w Polsce międzywojennej* (Warszawa, 2000), p.49-60.

參、民主化及女性參與立法與行政權之經驗

自共產主義垮台後，民主化使得政治達到更深更廣的境界，關於自由，政治權利，以及公民自由。然而自過渡期以來，波蘭女性在民選機構中代表性的不足顯而易見，尤其在議會中（見圖 1）。在 1990 年代，下議院（*Sejm*）中不超過 13%，上議院（*Senat*）中低於 11% 的代表為女性。這個事實引發關於配額機制所引發的平等和公平的辯論。左派和自由派政黨利用了他們的配額，但幾乎沒有右翼政黨如此做的證據。女權主義者特別主張反對實行低於 50% 配額，認為配額本身就不平等。除此之外，還有一些在議會爭取配額的權益倡導人員，與女性非政府組織一起，為制定努力，賦予男女平等的社會地位。⁷

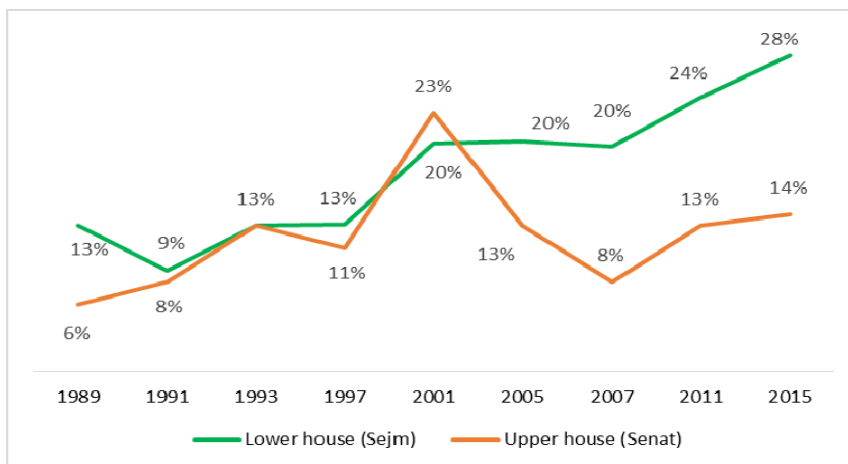
新千禧年的選舉指出了民主化進程中需要執行的變革方向，以促進女性賦權。連續 3 次選舉（2001，2005，2007）都無法大幅改變女性參與政治的權利。女性在下議院代表比例維持穩定在 20% 左右，但上議院的比例卻逐漸下降，從 23% 到 13% 再下降到 8%（見表 1）。與此同時，波蘭在 2004 年加入歐洲聯盟，在所有歐盟國家都平等條件下，波蘭人開始在歐盟機構中工作。波蘭公民開始與其他歐洲國家比較，並反思波蘭以及其社會的發展。

波蘭只有在 2011 年 1 月通過選舉法修正案時，在議會選舉中使用了配額。新法律將選舉名單中的候選人配額引入下議院，根據該法「女性候選人的比例不能低於整份名單上的 35%」以及「男性候

⁷ Renata Siemienska, *Gender Party Quotas in Poland*, Paper presented at the International Institute for Democracy and Electoral Assistance (IDEA)/CEE Network for Gender Issues Conference, The Implementation of Quotas: European Experiences Budapest, Hungary, 22–23 October 2004, <https://www.legislationline.org › documents> (23.09.2019).

選人的比例不能低於整份名單上的 35%」(第 211 條第三款)。⁸這項規定適用於所有的選舉，包含了議會選舉(上議院除外)，歐洲議會選舉，以及自該法律生效六個月後的市政選舉。

圖 1：議會中的波蘭女性，1989–2015 (%)



資料來源：Wybory i referenda, National Electoral Commission, https://pkw.gov.pl/855_Informacje_ogolne (26.09.2019)

在 2011 年引入配額制後，女性在下議院候選人名單中的比例增加了，但仍舊遠低於平等的水準(50%)。在 2011 以及 2015 年的選舉後，波蘭的女性政治代表比例分別是 24 以及 28% (見表 1)。新法律不僅有助於增加女性在議會中的比例，同時促進了政黨進行獨立改革。中間偏右翼的政黨透過各自的機制支持女性，包括將女性置於政黨名單較前面的順位，輔助了配額制度。要進一步改變波蘭的選舉法必須要錯開政黨候選人名單上的男女順序。新的配額法並沒

⁸ Act of 5 January, 2011 Election Code (Journal of Laws, 31 January, 2011), Legislationline.org, <http://www.legislationline.org/topics/country/10/topic/6> (21.09.2019).

有使得女性立刻進入上議院。然而，上議院中女性比例略為上升通常被歸因於新配額法的副作用，以及升遷女性候選人的新風氣，尤其是在偏向自由派的政黨中。2011 年的選舉結果中女性候選人的席位佔了 13%，2015 年的結果中又些微提升至 14%。儘管如此，仍然沒有上議院的配額的相關規範。

表一：2015 年議會選舉中的女性

Political party	女性候選人	女性議員	政黨贏得席次	政黨贏得席次占比
庫奇茲 15	44%	14%	42	9.13%
法律與正義黨	40%	23%	235	51.08%
公民論壇黨	43%	36%	138	30.00%
波蘭人民黨	42%	19%	16	3.47%
現代黨	43%	43%	28	6.08%
左翼聯合黨	44%	-	-	-
總計	42%	27.17%	460	100%

資料來源：Election to the Sejm and Senat of the Republic of Poland 2015, National Electoral Commission

2015 年選舉結果翻轉了波蘭的政治局勢，執政的公民論壇黨大敗，在下議院只得到了 30%席次。下議院改由右翼保守派法律與正義黨（51.08%）以及庫奇茲 15（9.13%）主導。但這些政黨的勝利並沒有化為女性的賦權。儘管所有政黨的候選人中，女性佔了候選人的 42%，但在所有進入新議會的右翼政黨中，女性得到了最低的席次占比。代表庫奇茲 15 的只有 14%是女性，而法律與正義黨的占比 23%略高。波蘭人民黨的女性議員比例只有 19%。表現最好的是自由派政黨，其中包括了現代黨（43%）以及公民論壇黨（36%），他們突出的表現幫助總配額的占比提升至 27.17%。

自民主過渡期以來，波蘭行政機關都由獲勝政黨或在下議院中佔多數的聯合政黨所組成。至今為止，過去 16 個政府中只有 3 位女性被指派為總理：Hanna Suchocka（1992-93）、Ewa Kopacz（2014-15）和 Beata Szydło（2015-17），其中最後一位代表現任右翼政黨。

肆、歐洲議會中的波蘭成員

自從波蘭在 2004 年加入歐盟後，已在 751 席中獲得 51 席。在加入後的第一個任期（2005-09）歐洲議會中，來自波蘭成員之男女比例為 17% 及 83%；在 2009-14 任期中則是 22% 及 78%，在 2014-19 年間成長平緩，為 25% 及 75%。在 2019 年，波蘭選出特別多的女性議員，51 名議員中有 18 名為女性（36.29%），參見下表 2。

表二：2004 年以來歐洲議會中的女性議員

選舉日期	來自波蘭的女性議員	女性議員
2004 年 7 月	17%	29%
2009 年 7 月	22%	35%
2014 年 7 月	25%	36%
2019 年 7 月	35%	40%

除了女性議員的數量穩定增加之外，與歐洲議會的議員及其他歐盟成員國相比，女性的波蘭政治家偏低的比例也代表著顯著顯得代表性不足。歐洲議會中女性的比例，從 1979 年第一次選舉後的 15.2%，在 2019 年達到 40.4%，顯示了大幅的成長。2019 年，在 2004 年後加入歐盟的 13 個國家之中，男女議員的平等由斯洛維尼亞、拉脫維亞以及馬爾他達成（50%）。女性代表不足最為嚴重的國家是塞普勒斯（0%）、斯洛伐克（15%）以及羅馬尼亞（21%），其他國家的

比例介於 27%到 38%之間。波蘭為 35%，屬於較高的區間。⁹

性別平等在 EU 政治進程中扮演重要角色，既是議題也是治理程序。女性在歐盟佔有許多決策職務。2019 年以來，14 位歐洲議會的副主席有 8 位是女性，其中一位來自波蘭（Ewa Kopacz, 2014-15 年擔任總理，2011-14 年上議院議長），以及 22 位委員會主席中有 14 位是女性。從 2019 年開始，一位女性 Ulrica von der Leyen 將成為歐盟執委會主席以及性別平等委員會委員。

議員是由政治團體來分類的，2019 年以來，雖然有 7 個政治團體，但波蘭議員只分屬其中 3 個。從政治光譜的右翼開始，多數的波蘭議員（51 位中的 26 位）屬於歐洲保守和改革黨團（European Conservatives and Reformists Group, ECR），議會中的第六大勢力（占 751 席中的 62 席），其中 11 位（41%）是波蘭女性議員；17 位波蘭議員屬於基督教民主派歐洲人民黨（Christian Democrats, EPP），是議會中最大的政治團體（751 席中占有 182 席），其中有 6（35%）名是波蘭女性。另有 8 名屬於歐洲議會的社民盟（社會主義者和民主人士進步聯盟, Progressive Alliance of Socialists and Democrats, S&D），屬於議會第二大團體（751 席中占 154 席），其中只有一位是波蘭的女性（12%）。歐洲議會中，波蘭女性在右翼政治團體中的比例高於中間派或左翼團體，顯示在國家層級方面波蘭呈現相反趨勢。

伍、2019 年波蘭議會選舉

左右翼之間涇渭分明的界線並不代表波蘭當代的政治局勢。這

⁹ *Women in the European Parliament (infographics)*, European Parliament, 12.09.2019, <http://www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/society/20190226STO28804/women-in-the-european-parliament-infographic> (23.09.2019).

並不新鮮，因為右翼民粹主義已成為歐洲政治格局的特徵。波蘭的右翼政黨在保守主義的強度上彼此不同，在自由主義的程度上與左翼政黨也有所區別。在波蘭，右翼的法律與正義黨自 2015 年來就執掌政府，並在 2019 年的議會選舉中尋求連任。

在波蘭 3800 萬人口中，有近 3000 萬合格選民。在 2019 年議會選舉中，5165 名候選人登記參選下議院議員，278 名議員登記角逐上議院席次。政黨團體已經成立 5 個全國競選委員會；由右翼至左翼，共包含聯邦自由與獨立聯盟，法律與正義黨、公民聯盟，波蘭人民黨、以及民主左派聯盟。其他 80 個委員會並不會參選所有的選區。¹⁰在波蘭，選民們為自己選區內的投下立法票。下議院有 460 席而實力較弱的上議院只有 100 席。下議院在多席位選區中透過頓特法 (D'Hondt method) 以及政黨名單比例代表制選舉產生，單一政黨的門檻為 5%，聯合政黨的門檻為 8%。然而少數民族不需要這個門檻。

2019 年的選舉中，女性佔所有名單的 42%。¹¹執政的法律與正義黨登記了比例最低的下議院女性候選人 (39%)，極右翼聯盟聯邦自由與獨立聯盟有著相近數字 (40%)，佔比最高的是民主左派聯盟競選委員會 (47%)，另外，公民聯盟為 43%，波蘭人民黨為 41% (見表 3)。大多數名單上的第一位都是男性。政黨越自由，女性在名單上第一位比例越高：民主左派聯盟和公民聯盟為 34%；法律與正義黨僅有 19%，而波蘭人民黨只有 17%，聯邦自由與獨立聯盟只有 2

¹⁰ *Committees*, Polish Parliamentary Elections 2019, <https://wybory.gov.pl/sejmsenat2019/pl/komitety> (23.09.2019).

¹¹ Stanisław Dudzik, *Wybory 2019. Mniej niż 20 proc. kobiet na jedynekach. Najmniejszy odsetek kandydatek ma PiS*, *Wyborcza.pl*, 11.09.2019, <http://sonar.wyborcza.pl/sonar/7,156422,25180529,mniej-niz-20-proc-jedynek-to-kobiety.html> (23.09.2019).

位女性在名單上，少於 5%。上議院是透過 100 個單一選區選舉產生的，每個選舉委員會在每個選區只能推派一位候選人，選民也只能投給一位候選人，獲得最多票的候選人（多數決）贏得席位。

表 3：2019 下議院選舉中的女性候選人

選舉聯盟	女性候選人	男性候選人	女性列名單首位比例
聯邦自由與獨立聯盟	40%	60%	5%
法律與正義	39%	61%	20%
公民聯盟	43%	57%	34%
波蘭人民黨	41%	59%	17%
民主左派聯盟	47%	53%	34%

資料來源： *Polish Parliamentary Elections 2019*, National Election Commission, <https://wybory.gov.pl/sejmsenat2019/en/kandydaci> (22.09.2019).

由於在 2011 年的配額制僅涉及下議院，我們很難在上議院候選人中看見很多女性。在 2019 年的選舉中，女性佔比為 16%。在 100 個選區中僅有 38 個有女性競選，也就是說有 62 個選區只有男性候選人。在 2019 的下議院選舉中，聯邦自由與獨立聯盟提名的 7 位候選人中只有一位是女性。法律與正義黨在名單上推派了 14 位女性，但考量到他們最終的候選人總數是 98 位，佔比僅 14.28%。公民聯盟推派的 99 位候選人之中有 18 位女性（18.18%）。在選舉聯盟中占比最低的是波蘭人民黨的名單，6%（16 位候選人中僅有 1 位女性），而占比最高的是民主左派聯盟的 28%（7 位候選人中有 2 位女性）。這為我們帶來了結論，右翼政黨仍然在男人身上下重本，而他們的選擇可能源自於保守主義。

陸、台灣和波蘭女性參政狀況比較

最後，讓我們比較台灣和波蘭的女性參政狀況。

自 1990 年代起，波蘭和台灣都走上了民主之路。同樣都是半總統制議會民主制度。在台灣和波蘭，男女在所有生活領域中享有平等權利的原則都受到憲法保護。然而，在提升國家和地方層級女性參政的步伐上，台灣領先了波蘭。目前，台灣女性在立法院占比 38% 近乎波蘭上下兩院平均 2 倍（下議院約 28%，上議院約 14%）。同樣值得注意的是，中華民國總統是女性，波蘭則從未有同樣情況，中華民國行政院有 14.6% 女性首長，波蘭僅有 8.7%（2 位部長）。這個差距也被確認出現在司法以及管理當局，地方政府的首長，以及民選代表。儘管如此，不論是台灣或是波蘭，女性代表人數仍舊遠不及男性。

世界價值調查（World Values Survey）提供台灣和波蘭社會的一些比較性見解，可以解釋兩者之間的差距。首先，當被問及男女平等權利是民主的基本特徵時，台灣的受訪者態度較為和緩，波蘭受訪者則表現更為積極。由 1 到 10 分，0 代表「完全不必要」，10 代表「完全有必要」，台灣公民支持性別平權與波蘭的支持程度相較高出了 5-9 分；但台灣僅有 48% 認為完全有必要，也就是 10 分，而波蘭人方面則有 65%。另外一個極端選項 0 分，在波蘭人之中的支持程度比台灣人更高。¹²

緊接著，有 59% 的台灣人不同意「男人比女人更能勝任政治領導人」的說法，波蘭人則有 48% 持相同意見；兩國對此說法持強烈反對意見的人幾乎一樣多，分別是 10% 以及 9%。與台灣相比，波蘭

¹² V139: *Women's same rights as men*, World Survey Value, 2012, <http://www.worldvaluessurvey.org/WVSONline.jsp> (23.09.2019).

的受訪者非常贊同此說法的人數多過於台灣的受訪者（8%對上3%），而對於此說法僅表示同意的受訪者，數量上兩國社會近乎相當，分別是22%以及23%。¹³

最後，當「世界價值調查」觀察對於女性組織的態度時，表示對她們「非常有信心」的人數，台灣與波蘭的比例分別是12%對上5%；表示「還算有信心」人數是65%對41%。在波蘭社會中，對女性組織缺乏信心者多過於台灣的人數，表示「不是非常有信心」的人數，分別是26%對上13%，而表示「完全沒有信心」的人口，在波蘭為4%，在台灣則為1%。¹⁴

台灣與波蘭在女性賦權與參政狀況的差異也許可從社會價值觀和信仰不同來解釋。波蘭的保守主義和天主教以及台灣人擁護的傳統儒家價值觀與西方價值觀並存，而西方價值觀不斷塑造和改變著兩個社會。在2012年台灣大選之前，很難相信會有一位女性當選總統，但蔡英文在2016年大選中獲勝，並將在2020年競選連任。因此，台灣在女性賦權、政治行動以及領導地位上的紀錄可以做為其他民主國家在平等議題上的榜樣；若是波蘭的右翼政黨遵循這個模式，他們不僅會被視為一個女性，如同左翼的對手那樣，最終也有可能被視為是為了女性。

（翻譯：黃子誠）

¹³ V51: *Men make better political leaders than women do*, World Survey Value, 2012, <http://www.worldvaluessurvey.org/WVSOnline.jsp> (23.09.2019).

¹⁴ V123: *Confidence: The Women's Movement*, World Survey Value, 2012, <http://www.worldvaluessurvey.org/WVSOnline.jsp> (23.09.2019).