

特約撰述

日本安倍首相辭任後的執政評價 與政局發展

Assessment for Japan's Political Situation after PM
Shinzo Abe's Resignation

陳文甲

開南大學通識教育中心

壹、前言

猶記日本 16 世紀名將豐臣秀吉的辭世和歌：「隨露而落，隨露而消，此即吾身。浪速之往事，宛如夢中之夢」（日文：露と落ち 露と消えにし わが身かな 浪速のことも 夢のまた夢）。正當日本首相安倍晉三於 2020 年 8 月 24 日締造日本政壇史上就任首相連續最長紀錄後的第 5 天（8 月 28 日），他現身記者會中突然告稱，因受痼疾潰瘍性大腸炎的影響，已無法作出正確的政治判斷，決定在 9 月中旬自民黨推舉新任總裁後，卸下職務，為其任期畫下句點。安倍出身政治世家，深諳「功成名就，則身退」的為官之道，雖以高人氣創下日相在位最久紀錄，惟受中美貿易戰及新冠肺炎疫情的影響之下，在 2020 年第 2 季的 GDP 也創下二戰後的最差紀錄，連帶其支持率亦為史上最低，同時要面對諸多棘手的政治難題，安倍在失去繼續執政信心情況之下，如同豐臣氏的「隨露而落，隨露而消」心

境，只好藉由「健康因素」求去，可算是告別過去的合適節點，也正式宣告「後安倍時代」的到來。

本文將先行彙整「安倍首相辭任後的執政評價」，嗣後蠡測「後安倍時代的日本政局」，期能有效掌握日本政情的發展及變化，供作日本研究先進之卓參，為文之旨趣。

貳、安倍首相的執政評價

安倍的執政評價，一如他在 8 月 28 日記者會上所說的：「政治功績要由國民和歷史判斷。在經濟方面，面臨持續 20 年的通縮，創造出了超過 400 萬人的雇用；在外交及安保方面，制定了和平安全法制，並以日美同盟為基礎，展開了俯瞰地球儀的外交；至於北朝鮮綁架日本人問題沒有解決，與俄羅斯的和平條約締結及修改憲法等壯志未酬」。又有關記者提問「森友學園」問題及「賞櫻會」問題廣受政權私有化之批評，他則回答：「政權不能私有化。如果讓人有誤解，必須反省，但沒有私有化的事情」。承其所言，略以作出安倍首相執政的政績評價分析如下：

(1) 執政功績：誠如日本《產經新聞》報導：「安倍 7 年半執政績效，分就外交、安全保障、政局及經濟等 4 個層面來檢視。外交和安保方面的成果有解除集體自衛權行使禁令、強化日美同盟關係、對中國形成包圍網及提升國防預算等；就政局方面的成果，在 3 次參議院和 2 次眾議院選舉中，自民黨在安倍領導下取得連勝。而經濟方面，安倍再次取得政權後即大規模推行貨幣寬鬆等經濟政策」。可見安倍能夠穩定執政 7 年 8 個月，除了政經方面有所佳績之外，國際外交亦有豐碩成果，誠如美國總統川普稱讚的：「安倍是最

偉大的日本首相，美日關係也前所未有牢固」，以及蔡總統讚揚的「安倍一向對臺灣友善，不論是政策上或對臺灣人民的情誼上，都表現得非常積極，我們很珍惜他對臺灣的友情」。

(2) 執政過失：在安倍長期「獨大執政」的背景下，免不了出現諸多弊端，一是內閣獨攬人事權，導致官僚對政權的「盲從」；另篡改公文的問題凸顯官廳與政權的不正關係，都成為安倍長期執政的負遺產。二是長期在位造成權力私有化、濫用、腐敗，如「加計學園」及「賞櫻會」問題。三是安倍推行「安倍經濟學」，只實行大膽貨幣寬鬆和財政支出政策，忽略「第三支箭」的結構改革，所以隨著中美貿易戰及新冠肺炎疫情影響，就抵銷了「安倍經濟學」帶來的增長，甚而失去民心。

(3) 執政殘念：綜觀安倍執政期間，無論是安倍經濟學的結構改革，新冠肺炎疫情的因應，還是東京奧運的如期舉行等都無法有效妥處；以及安倍政治目標上的修改日本和平憲法，與俄羅斯解決北方領土問題，營救北朝鮮綁架日本人的問題，都是安倍目前或是原任期屆滿的 2021 年秋季前難以解決的問題，而這些棘手問題迫使他喪失執政信心，進而肇生「不如歸去」的辭任決定。

參、安倍辭任後的政局發展

一、安倍辭任後的角色

不再是首相的安倍，又究竟會自此退休？還是以「大御所」(おごしよ) 姿態為自家派閥鞏固接班？誠如安倍在 2018 年 10 月 2 日第 4 次安倍改造內閣第 1 次組閣上的演講：「為了創造出充滿希望

的日本，並自豪地將其移交給下一代，內閣需要團結一致，下定決心向實施政策邁進」的誠信基調，以及 2020 年 8 月 28 日辭職記者會所說「如何選出自民黨的新總裁，交給黨的執行部門，完全沒有考慮對新總裁選舉行使影響力」，概可蠱測安倍因新冠肺炎疫情對策受到輿論譴責，讓他失去繼續執政的意願，同時會尊重 9 月中旬的自民黨總裁及首相選舉結果，將政權順利交給繼任者。

二、誰將獨領風騷

所謂「江山代有才人出，各領風騷數百年」，在安倍這個政治明星獨領風騷 7 年 8 個月後，隨著後安倍時代來到，日本政局勢必將陷入混濁狀態，因為曾在安倍政權核心的勢力及遭到冷落的兩股勢力對抗，黨政權力鬥爭將呈現激化，也正重新上演日本經典的「政壇謀算劇場」，所以誰來接替安倍成為新首相，是當前日本政局最大焦點，亦是最大的考驗。

(1) 總裁選舉採取「省略黨員」方式：自民黨總裁選舉方式分為兩種，一種是採計國會議員票及全國黨員票，兩者票數相同都同為 394 票，合計 788 票。另一種選舉方式主要是因應緊急情況，舉行兩院議員總會時，採計國會議員 394 票，及 47 個都道府縣各 3 張代表票共 141 票，總計 535 票來決定總裁人選。這代表自民黨黨員及黨友（即黨友組織「守護自由社會國民會議」成員）均無權參與總裁選舉，派閥力量大幅提升，所以黨內 7 大派閥：細田博之「清和會」（細田派，98 票）、麻生太郎「志公會」（麻生派，54 票）、竹下亘「平成研究會」（竹下派，54 票）、二階俊博的「志帥會」（二階派，47 票）、石原伸晃「近未來政治研究會」（11 票）、岸田文雄「宏

池會」(岸田派，47 票)及石破茂「水月會」(石破派，19 票)，在共計 330 票中，掌握多數者就能勝出。

(2) 選出總裁後即行「首相指名選舉」：依據《日本憲法》第 67 條規定，內閣總理大臣(首相)出缺時，需在國會「指名」1 名國會議員擔任首相，稱為「首相指名選舉」。而此選舉在參眾兩院分別舉行，若兩院結果一致，該位人選將成為首相；如果兩院結果不一致，將舉行兩院協議會。兩院協議會如能達成一致意見或得到出席協議委員逾三分之二同意者，將成為首相；若上述方式都無法產生首相，將基於「眾議院優越制」，由獲眾議院指名者擔任首相。

(3) 參加選舉人選：此次登記參選總裁者計有 3 名候選人，為現任內閣官房長官菅義偉(71 歲)、現任自民黨政調會長岸田文雄(63 歲)及前自民黨幹事長石破茂(63 歲)等 3 人。

首先，菅義偉是神奈川第 2 選區眾議員，已當選 8 屆。從政後曾任總務大臣、自民黨幹事長代理執行等職。同時他也是安倍內閣核心的成員，自安倍 2012 年擔任第二任首相後，即出任官房長官至今，被日本輿論稱為安倍的「政壇妻子」，可見兩人關係之密切與信任；除此之外，前官房長官小淵惠三被暱稱「平成大叔」，最後登上首相寶座；同樣手持「令和」年號字板、被稱為「令和大叔」的菅義偉，是否能夠同登首相大位備受關注。

其次，石破茂是鳥取第 1 選區眾議員，已當選 11 屆。從政後曾任防衛大臣、地方創生大臣等職。是自民黨中罕見對安倍持反對意見的人，也因此他在民調中經常名列榜首，原因是選民希望他能成為抗衡安倍的勢力，出任下一任首相。此次自民黨刻意以「省略黨員」投票方式，背後思維則是想排除石破茂出線的可能。

最後，岸田文雄是廣島第 1 選區眾議員，已當選 9 屆。從政後曾任外務大臣、自民黨國會對策委員長等職。曾在 2012-17 年擔任安倍政府外務大臣，是二戰後任期第二長的外相，僅次於吉田茂，其現為「岸田派」掌門人，惟在選民調查中支持率最低。

(4) 菅義偉勝選及其人事布局：在 9 月 14 日總裁選舉中，議員票有 394 票，都道府縣聯合會代表票有 141 票，總共 535 張，有效票數為 534 張，其中菅義偉拿下 377 票（議員票 288 票、地方票 89 票）勝出；岸田文雄計 89 票（議員票 79 票、地方票 10 票）居次、石破茂計 68 票（議員票 26 票、地方票 42 票）位居第三。隨後於 9 月 16 日將召開臨時國會，指定菅義偉接替現任首相安倍晉三，成為第 99 任日本首相。

菅義偉在自民黨中不屬於任何派閥，父親僅是地方議員，他卻獲得黨內 5 派系（細田、麻生、竹下、二階、石原）等支持，以「無派閥」、「非世襲」的背景獲選為總裁，創下自民黨首例，所以在黨內及內閣的人事布局上在在都可以看出得支持他的五大派系「分功行賞、權位分配」的明顯痕跡。例如在自民黨「三役」及重要職務方面，幹事長二階俊博（二階）、總務會長佐藤勉（麻生）、政調會長下村博文（細田）、選舉對策委員長山口泰明（竹下）、國對會長森山裕（石原）等，都集中在支持菅義偉的 5 大派閥。其次，由新閣員所屬派閥來看，包括細田派 5 人，麻生派 3 人，竹下派、二階派、岸田派各 2 人，石破派、石原派各 1 人，無派系 3 人，可以看出人數分配基本與派系規模相符。

三、菅義偉執政能力影響日本政局

選舉結束後，安倍隨即對菅義偉表示祝賀，並高度讚揚他為令和時代最合適的自民黨新總裁及首相；隨後菅義偉回應，遇到新冠肺炎疫情流行，國難當下政治上不能有空白，必須跨越危機，繼承安倍總理所進行的工作，並進一步推進，這是使命。雖有傳聞菅義偉為爭取為後安倍時代正式接班人，將爭取派閥支持，於 9 月下旬解散眾議院，並在 10 月下旬舉行改選，藉以勝選之勢，坐實他的正式首相地位，並鞏固未來自民黨總裁的位子；但這個如意算盤恐怕言之過早，因為在「強勢派閥」眼中的「弱勢總裁及首相」，還得需要一段時間的「觀其言，察其行」，所以現階段菅義偉充其量只是政權的過渡者。因此，作為政權過渡者，由菅義偉黨政人事布局及施政方向看來，基本上將遵循安倍與黨內派系「協調」後的政策，置執政重點於肺炎防疫與疫情重創下的經濟振興等內政工作，以及有效因應 11 月 3 日美國總統大選前後「日美同盟」可能發生的變局等外交工作。若能穩健地執政，日本政局就能穩定，也就能維持自民黨的長期執政，更可為菅義偉自己爭取下一次到自民黨總裁及日本首相的入場券。

易言之，若以「棒球」來比喻當前日本政情，安倍因受到「球團」（自民黨）與 5 大「董事」（派閥）的高度執政認同，所以擔任了 7 年 8 個月球隊的「總教練」，並兼任先發主力投手，如今因病下台，菅義偉被球團指派登板為「後援投手」；也就是，當安倍主投到第 8 局，比分雖然領先但遭遇危機被迫下場，而菅義偉就是過渡的後援投手，在僅剩 1 年任期中，其任務是要維持安倍戰績及控管可能遭受對手逆轉的危機，進而確保球隊的勝果，也可為自己爭取到下場主投的機會。

所以，菅義偉雖出身農家且長期擔任幕僚工作，此次能夠得到自民黨幹事長二階俊博的登高一呼後，遂獲得黨內五大主要派閥的支持，成為安倍之後的繼任者的主要原因，在於他具備「調和鼎鼐」的政治性格。也因此菅義偉就任自民黨總裁及日本首相後，其執政勢必受到黨內 5 大派閥的操控，成為「集體決策制」，和先前安倍晉三的「強人領導」有所不同，因而菅義偉能否延續安倍的政績，並有效解決安倍遺留的政經問題，攸關自民黨能否永續執政，因此其執政能力之良窳皆影響日本政局發展甚鉅。

肆、結語

綜合上述，日本首相安倍憑藉過人執政能力及領袖魅力，以及安倍經濟學發揮作用、國內輿論右傾化、在野黨勢力軟弱、國際大環境流動性等，因此以高人氣長期擔任首相，如今安倍受「無限江山，別時容易見時難；流水落花春去也，天上人間」時勢所逼，只能徒呼負辭去首相一職，或將隱身幕後抑或淡出政壇。

在當前日本政經情勢不振的落寞時刻，有如日本國民推崇的一首唐詩「楓橋夜泊」：「月落烏啼霜滿天，江楓漁火對愁眠。姑蘇城外寒山寺，夜半鐘聲到客船」的寫照。繼安倍之後，新任首相菅義偉與背後「掌控」他的自民黨主要派閥及大老，究竟要帶領日本這艘漂泊的客船開往何處去；亦即如何促使日本國內政情的穩定、新冠肺炎疫情的控管、經濟振興及舉辦東奧，以及推動日美同盟的強化、日中競合的應處、日台關係的深化等外交工作，不僅日本國內甚而國際間都在屏息以待。